



Comune di Craveggia

PROVINCIA DEL VERBANO CUSIO OSSOLA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.23

OGGETTO:

Approvazione Piano Triennale dei fabbisogni di personale 2026-2028

L'anno duemilaventisei addì sedici del mese di marzo alle ore sedici e minuti zero nella solita sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero per oggi convocati in videoconferenza i componenti di questa Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. GIOVANOLA PAOLO - Sindaco	Sì
2. GNUVA GRAZIELLA - Vice Sindaco	Sì
3. BARBIERI FABIO - Assessore	Giust.
Totale Presenti:	2
Totale Assenti:	1

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale Dr. Giovanni Boggi il quale provvede alla redazione del presente verbale.

L'identità personale dei componenti della Giunta Comunale, collegati in videoconferenza, è stata accertata da parte del Segretario Generale, compresa la votazione, secondo le modalità previste dal Regolamento per lo svolgimento delle sedute della Giunta Comunale in videoconferenza, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 5 maggio 2022.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig. Giovanola Paolo- Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamate le seguenti disposizioni legislative:

- gli artt. 2 e 5 del d.lgs. n. 165/2001 che stabiliscono che le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali di organizzazione degli uffici, assumendo ogni determinazione organizzativa al fine di assicurare l'attuazione dei principi stabiliti;
- l'art. 4 del sopra citato d.lgs. n. 165/2001 che stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico-amministrativo attraverso la definizione di obiettivi, programmi e direttive generali;
- l'art. 39, comma 1, della L. n. 449/1997 che così dispone: *“Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482”*;
- l'art. 91 del d.lgs. n. 267/2000, a norma del quale *gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla L. 12 marzo 1999, n. 68”*;
- l'art. 33 del d.lgs. n. 165/2001, come sostituito dall'art. 16 della Legge n. 183/2011 che stabilisce: *“1. Le Pubbliche Amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'art. 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica. 2. Le Amministrazioni Pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere”*;
- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001 come da ultimo modificato con d.lgs. 75/2017 dispone che: le amministrazioni pubbliche adottano il *piano triennale dei fabbisogni di personale*, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter.;
- il piano triennale *indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano*, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;
- in sede di definizione del piano ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter; resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente; *le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale*;
- le Linee di Indirizzo emanate, in data 08 maggio 2018, dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche.

Richiamata la Deliberazione propria n. 41 del 17.07.2025, “Approvazione piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027”, con la quale si approvava:

1. la struttura organizzativa del Comune di Craveggia, costituita dai seguenti Servizi:
 - Servizio Affari Generali, Segreteria e Personale (definiti anche come Amministrativi)
 - Servizi Demografici

Servizio Economico e Contabile
 Servizio Tributi
 Servizio Vigilanza
 Servizio Tecnico e Manutentivo;

2. la dotazione organica, come da seguente tabella:

AREA DI APPARTENENZA	UFFICIO/SERVIZIO	%	CATEGORIA	DOTAZIONE ORGANICA	NUMERO POSTI COPERTI	NUMERO POSTI VACANTI
Area degli operatori esperti	Servizio tecnico e manutentivo	100	Ex B	2	1	1 (dal 1° settembre 2025)
Area degli istruttori	Servizio economico finanziario	100	Ex C	1	1	0
	Servizio tributi	100	EX C	1	1	0
	Servizio tecnico e manutentivo	100	Ex C	1	0	1
	Servizio vigilanza	100	Ex C	1	1	0

Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione	Servizi amministrativi e demografici	100	Ex D1	1	1	0
--	--------------------------------------	-----	-------	----------	----------	----------

Pertanto, posti in dotazione organica n.7, dipendenti assunti a tempo indeterminato n. 5; posti vacanti n.2.

3. il Piano triennale del fabbisogno di personale 2025-2027 e il Piano delle Assunzioni per l'anno 2025, prevedendo quanto segue:

PIANO ASSUNZIONALE ANNO 2025			
PROFILO	CATEGORIA	MODALITA'	COSTO ANNUO

AREA OPERATORI ESPERTI SERVIZIO TECNICO E MANUTENTIVO	Ex B A TEMPO PIENO	MOBILITA'/GRADUATORIE ALTRI ENTI/CONCORSO	€ 21.925,41
--	-----------------------	--	-------------

e si dava altresì atto che, a far tempo dall'01.02.2025 sino al 31.12.2025, con Deliberazione GC n. 3 del 31.1.2005 e 39 del 17.7.2025, il Comune di Craveggia ha incaricato la Dott.ssa Luisa Anna Cagnoli di svolgere attività lavorativa aggiuntiva nell'ambito dei servizi Patrimonio, Contratti e Contenzioso e presso l'ufficio Affari Generali di questo Ente, col regime dello scavalco, ai sensi dell'ex art. 1, comma 557, Legge 311/2004;

Preso atto che

1. il dipendente Flavio Minoletti, operatore esperto ex categoria B presso il servizio tecnico e manutentivo, con decorrenza dall'01.09.2025 (come si evince dalla Deliberazione della Giunta Comunale n. 35 del 26.06.2025 e come era già stato riportato nella succitata deliberazione GC 41/2025) dall'01.09.2025 risulta essere in pensione;
2. con Determinazione n. 213 dell'11.08.2025 si è concesso il nulla osta al trasferimento per mobilità volontaria presso la ASL VCO della dipendente Roberta Oliva, istruttore ex categoria C presso il servizio economico-finanziario, con decorrenza dall'01.10.2025 e che pertanto da tale data i posti vacanti nella dotazione organica erano n. 3 (2 istruttori e 1 operatore esperto nel servizio tecnico e manutentivo);

Posto che, pertanto

con Deliberazione propria n.50 del 26.08.2025 è stata prevista la possibilità di coprire la vacanza dell'istruttore addetto al servizio economico-finanziario e che si è modificata solo ed esclusivamente in tale punto la Deliberazione della Giunta Comunale n.41 del 17.07.2025, fermo restando tutto il resto;

Dato atto altresì che

i due tentativi di assunzione di un operatore esperto nel servizio tecnico e manutentivo effettuati nella seconda metà del 2025 non hanno avuto esito positivo, in quanto nel primo caso il concorso è andato deserto e nel secondo caso non vi è stato alcun vincitore;

con Determinazione n. 326 del 5.12.2025 è stato concesso il nulla osta al trasferimento, per mobilità volontaria presso il Comune di Santa Maria Maggiore, della dipendente Tiziana Bonzani, istruttore ex categoria C presso il servizio tributi, con decorrenza dall'01.02.2026 e che pertanto da tale data i posti vacanti nella dotazione organica sono 4 (3 istruttori e 1 operatore esperto nel servizio tecnico e manutentivo)

Considerato che la programmazione del fabbisogno del personale è condizionata alla preventiva verifica del rispetto delle disposizioni normative vigenti che prescrivono adempimenti, vincoli e limiti a carico degli enti locali, la cui inosservanza è sanzionata con il divieto di assunzione;

Dato atto pertanto che, sulla base della disciplina legislativa in vigore, per procedere ad assunzioni il Comune deve rispettare le seguenti condizioni: (vincoli sull'anno)

- 1) aver effettuato la ricognizione annuale delle eventuali eccedenze di personale o di situazioni di sovrannumerarietà (art. 33, comma 1, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165);
- 2) aver approvato il piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità (art. 48, comma 1, Decreto Legislativo 11 aprile 2006, n. 198 e art. 6, comma 6, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165);

Dato atto che in relazione ai suddetti vincoli:

con deliberazione propria n. 98 del 05.12.2023 è stato approvato il Piano delle Azioni positive 2024/2026;

con deliberazione propria n. 22 in data odierna è stata approvata la ricognizione ai sensi dell'art.33 del D. LGS 165/2001 di eventuali eccedenze di personale per l'anno 2025, dalla quale appunto non risultano situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;

Accertato inoltre che le facoltà assunzionali sono definite dal D.l. 30 aprile 2019 n. 34, "Decreto crescita", che all'art. 33 c.2 prevede che, a decorrere dalla data che verrà individuata con apposito decreto attuativo, **i Comuni potranno effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato entro il limite di una spesa complessiva per il personale dipendente (al lordo degli oneri riflessi) non superiore al valore soglia, definito come percentuale**, anche differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli risultanti dal rendiconto dell'anno precedente a quello in cui è prevista l'assunzione, che dovranno essere calcolate al netto delle entrate a destinazione vincolata e del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità stanziato in Bilancio di Previsione;

Visto pertanto il conseguente Decreto 17 marzo 2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri dipartimento della funzione pubblica, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 27.4.2020, secondo il quale ai sensi dell'art. 3 il Comune di Craveggia (n. 789 abitanti al 31 dicembre 2023 e n. 801 abitanti alla data del 31 dicembre 2024) rientra nella lett.

A) come dimostrato dai seguenti conteggi:

-ai sensi dell'art. 4 il valore soglia di massima spesa del personale rispetto alle entrate correnti per il Comune di Craveggia è **pari al 29,50%**;

-il Comune di Craveggia riporta un valore **pari al 17,17%**;

-a decorrere dal 20 aprile 2020, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica.»;

Vista la Circolare sul decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, attuativo dell'articolo 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 58 del 2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni. (20A04799) (GU Serie Generale n.226 del 11-09-2020);

Preso atto della situazione contabile come si evince dalla seguente tabella (ultimi tre rendiconti):

Entrate Correnti	2022	2023	2024
I	824.661,53	869.499,36	906.454,56
II	96.402,85	130.837,34	328.345,09
III	338.509,97	425.820,36	396.701,64
Totale	1.259.574,35	1.426.157,06	1.631.501,29

MEDIA 2022-2024	1.439.077,57
ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA 2024 (-)	- 13.946,28 -90.138,42
FCDE (2024)	- 17.481,35
VALORE ENTRATA	1.317.511,52

SPESA PERSONALE (ANNO 2024)	226.213,00
-----------------------------	------------

RAPPORTO SPESA DI PERSONALE/MEDIA ENTRATE CORRENTI	17,17%
--	---------------

che la spesa di personale per i tre anni del bilancio previsionale triennale 2026-2028 (?) è la seguente:

Entrate Correnti	2026	2027	2028
I	934.116,67	885.137,82	885.137,82
II	110.433,56	110.433,56	110.433,56
III	413.303,92	408.303,92	408.303,92
Totale Entrate	1.457.854,15	1.403.875,30	1.403.875,30
FCDE (-)	- 25.464,88	- 25.464,88	-25.464,88

ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA (-)	- 13.946,28 -90.138,42	- 13.946,28 -90.138,42	-13.946,28 -90.138,42
Totale Netto	1.307.700,60	1.283.744,73	1.283.744,73
Spesa Personale	255.750,70	299.380,73	299.380,73
Percentuale Valore	19,56%	23,32%	23,32%

Dato atto pertanto che, a seguito della verifica della capacità assunzionale in applicazione dei criteri e parametri contenuti del DM 17/03/2020 attuativo dell'art. 33 comma 2 D.L. n. 34/2019, con gli esiti sopra riportati, emerge che la spesa di personale come rilevata dall'ultimo rendiconto approvato (anno 2024), pari al 17,17%, è inferiore al valore soglia previsto per la fascia demografica di appartenenza (29,50%) con uno scarto percentuale rispetto alla soglia medesima del 12,33 % corrispondente ad un importo di € 162.449,30 e che non risultano, anche in questo caso, impedimenti alla piena approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale;

Ritenuto, dunque, di procedere all'approvazione del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2026-2028 e del Piano delle Assunzioni per l'anno 2026;

Precisato che il presente provvedimento costituisce atto di programmazione, per cui la pertinente copertura finanziaria, nel rispetto dei vincoli fissati dalla normativa in premessa citata, sarà ricompresa nel bilancio pluriennale 2026-2028, negli stanziamenti previsti nell'allegato al bilancio del personale per gli anni di riferimento, fermo restando che tutte le assunzioni previste potranno aver luogo solo ricorrendone le condizioni di legge;

Visto il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Ente;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile favorevoli espressi dal Responsabile del Servizio competente, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000;

Per quanto sopra;

Con voti unanimi favorevoli, espressi per alzata di mano

DELIBERA

Di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Di approvare il piano triennale dei fabbisogni di personale 2026-2028 e il Piano delle Assunzioni per l'anno 2026, per le motivazioni espresse in premessa, come segue:

1. la dotazione organica, ai sensi della presente tabella:

AREA DI APPARTENENZA	UFFICIO/SERVIZIO	%	CATEGORIA	DOTAZIONE ORGANICA	NUMERO POSTI COPERTI	NUMERO POSTI VACANTI
Area degli operatori esperti	Servizio tecnico e manutentivo	100	Ex B	2	1	1 (dal 1° settembre 2025)
Area degli istruttori	Servizio economico finanziario	100	Ex C	1	0	1 (dal 1° ottobre 2025)
	Servizio tributi	100	EX C	1	0	1 (dal 1° febbraio 2026)
	Servizio tecnico e manutentivo	100	Ex C	1	0	1
	Servizio vigilanza	100	Ex C	1	1	0

Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione	Servizi amministrativi e demografici	100	Ex D1	1	1	0
--	--------------------------------------	-----	-------	----------	----------	----------

Pertanto, posti in dotazione organica n.7, dipendenti assunti a tempo indeterminato n. 3; posti vacanti n.4.

2. il Piano triennale del fabbisogno di personale 2026-2028 e il Piano delle Assunzioni per l'anno 2026, come da seguente tabella:

PIANO ASSUNZIONALE ANNO 2026			
PROFILO	CATEGORIA	MODALITA'	COSTO ANNUO
AREA OPERATORI ESPERTI SERVIZIO TECNICO E MANUTENTIVO	Ex B A TEMPO PIENO	MOBILITA'/GRADUATORIE ALTRI ENTI/CONCORSO	€ 21.925,41
AREA DEGLI	EX C A TEMPO PIENO	MOBILITA'/GRADUATORIE ALTRI ENTI/CONCORSO	€ 24.662,82

ISTRUTTORI SERVIZIO ECONOMICO E FINANZIARIO			
--	--	--	--

Di dare atto che il Comune di Craveggia ha incaricato, a far tempo dall'1.1.2026 sino al 31.12.2026, con Deliberazione GC n.81 del 27.12.2025, la Dott.ssa Luisa Anna Cagnoli di svolgere attività lavorativa aggiuntiva nell'ambito dei Servizi Patrimonio, Contratti e Contenzioso e presso l'Ufficio Affari Generali di questo Ente, col regime dello scavalco, ai sensi dell'art.1 comma 557 della Legge 311/2004;

Di dare atto che la spesa derivante dalla programmazione di cui sopra rientra nei limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste dalla legislazione vigente, rispetta gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", nonché i limiti imposti dall'art. 1, comma 557 e seguenti, della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale, come specificato dai parametri di virtuosità specificati in parte narrativa, dal quale si evince che le componenti assoggettate al limite sono ampiamente contenute nella valore medio del triennio 2011 - 2013 rispettando anche in maniera previsionale quanto disposto con l'art.1 comma 557- quater della legge 296/2006;

Di precisare che la presente programmazione del fabbisogno di personale, fermi restando i limiti imposti dalla normativa di rango superiore, potrà essere ulteriormente modificata e/o integrata in relazione alle esigenze che, nel corso del triennio di riferimento, si dovessero rappresentare, sia in termini di necessità assunzionali che in termini di limiti di spesa;

Di prendere atto che il piano di assunzioni è suscettibile di variazioni ed integrazioni in relazione alla eventuale evoluzione del quadro normativo di riferimento e/o a nuove esigenze, derivanti dal trasferimento di funzioni o di qualsiasi altro sopravvenuto fabbisogno che allo stato attuale non è possibile prevedere o definire;

Di trasmettere il presente atto al Revisore dei Conti, ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001 (Legge finanziaria 2002), per l'acquisizione del relativo parere sui documenti di programmazione del fabbisogno di personale oggetto del presente atto;

Di dare atto che il presente provvedimento è inserito nell'elenco trasmesso ai capigruppo consiliari ai sensi del D.lgs. n. 267/00 art. 125;

Di dichiarare la presente deliberazione, con votazione successiva e separata, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del d.lgs. 267/2000.

Letto approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
GIOVANOLA PAOLO

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dr. Giovanni Boggi

Ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000 si esprimono i seguenti pareri:

Parere	Esito	Il Responsabile	Firma
Serv.Finanziario Parere di Regolarità Contabile	Favorevole	Giovanola Paolo	
Responsabile del Servizio - Parere di Regolarità Tecnica	Favorevole	Giovanola Paolo	

REFERTO DI PUBBLICAZIONE (Art.124 D.Lgs.267/00)

Il sottoscritto Messo Comunale certifica che la presente deliberazione viene pubblicata il giorno 31/03/2026 all'Albo Pretorio di questo ente ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi dal 31/03/2026 al 15/04/2026 ai sensi dell'art. 124 c.1 del D.lgs 267/2000.

Craveggia, lì 31/03/2026

Il Messo Comunale
Maini Massimo

TRASMISSIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI (Art.125 D.Lgs.267/00)

Contestualmente all'affissione all'albo, copia del presente verbale è trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari e messa a disposizione dei Consiglieri tramite gli stessi Capigruppo.

Craveggia, prot. n. 1792 del 31/03/2026

Il Messo Comunale
Maini Massimo

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA' (Art.134 comma 3 D.Lgs.267/00)

La presente deliberazione, è divenuta esecutiva in data 16/03/2026

q per intervenuta dichiarazione di immediata eseguibilità.

q in quanto non soggetta a controllo preventivo di legittimità (art.126 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267) per la scadenza del termine di 10 giorni dalla pubblicazione.

q in quanto soggetta a controllo preventivo di legittimità ai sensi dell'art.134 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Il Segretario Comunale
Dr. Giovanni Boggi